



RAPORT Z KONSULTACJI SPOŁECZNYCH
projektu Miejskiego Planu Adaptacji do zmian klimatu dla
Miasta Sieradza

Wprowadzenie

Konsultacje społeczne projektu dokumentu pn. „Miejski Plan Adaptacji do zmian klimatu dla Miasta Sieradza” zostały przeprowadzone w oparciu o art. 30 ust. 1 oraz art. 5a ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, które przewidują kompetencję organu wykonawczego gminy do prowadzenia spraw gminy oraz możliwość przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami w sprawach istotnych dla wspólnoty samorządowej. Podstawę prawną zapewnienia udziału społeczeństwa w opracowywaniu dokumentów o charakterze środowiskowym i strategicznym stanowi ponadto art. 39 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, który nakłada obowiązek zapewnienia mieszkańcom możliwości zapoznania się z dokumentacją oraz składania uwag i wniosków.

Przeprowadzenie konsultacji społecznych jest związane z przystąpieniem Miasta Sieradza do opracowania miejskiego planu adaptacji pn. „Miejski Plan Adaptacji do zmian klimatu dla Miasta Sieradza”, którego przedmiotem jest określenie działań adaptacyjnych służących zwiększeniu odporności miasta na skutki zmian klimatu. Wskazane akty prawne stanowią podstawę do prowadzenia działań partycypacyjnych oraz zobowiązują organ wykonawczy do zapewnienia mieszkańcom możliwości udziału w procesie planowania strategicznego.

Przedmiot i czas trwania konsultacji

Celem i przedmiotem konsultacji społecznych było wyrażenie i poznanie opinii mieszkańców Miasta Sieradza na temat projektu „Miejskiego Planu Adaptacji do zmian klimatu dla Miasta Sieradza”.

Projekt dokumentu był wyłożony do publicznego wglądu w dniach **od 2 do 23 września 2026 r.**, natomiast uwagi i wnioski można było składać **do 22 września 2026 r. włącznie**.

Formy konsultacji

Prezydent Miasta Sieradza, działając na podstawie art. 18a ust. 8 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska oraz art. 39–40 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, poinformował o przystąpieniu do opracowania miejskiego planu adaptacji oraz zaprosił mieszkańców do udziału w konsultacjach.

Z dokumentacją sprawy można było zapoznać się w siedzibie Urzędu Miasta Sieradza przy pl. Wojewódzkim 1. Projekt dokumentu był również dostępny w wersji elektronicznej w Biuletynie Informacji Publicznej oraz na stronie internetowej Miasta Sieradza.

Uwagi i wnioski można było składać w następujący sposób:

- pisemnie – na adres Urzędu Miasta Sieradza lub bezpośrednio w Urzędzie;
- ustnie do protokołu w siedzibie Urzędu;
- elektronicznie na adres um@umsieradz.pl – bez konieczności stosowania kwalifikowanego podpisu elektronicznego.

Organem właściwym do rozpatrzenia uwag i wniosków był Prezydent Miasta Sieradza. Wszystkie uwagi i wnioski zgłoszone w wyznaczonym terminie zostały przeanalizowane i rozpatrzone podczas przygotowywania ostatecznej wersji Miejskiego Planu Adaptacji. Zapewnienie zróżnicowanych kanałów komunikacji pozwoliło na udział szerokiego grona odbiorców, w tym osób o ograniczonym dostępie do narzędzi cyfrowych.

Uwagi i opinie zgłoszone w ramach konsultacji

W trakcie trwania konsultacji społecznych wpłynęły uwagi i wnioski zgłoszone w formie pisemnej przez dwóch mieszkańców. Uwagi odnosiły się przede wszystkim do ram czasowych i sposobu wdrażania Planu, gospodarki wodnej i retencji, rozwoju błękitno-zielonej infrastruktury i zieleni miejskiej, ochrony mieszkańców przed skutkami upałów, a także — w części — do zagadnień organizacji ruchu, ochrony przed hałasem oraz rozwoju społeczno-gospodarczego. Do wszystkich zgłoszonych uwag odniesiono się indywidualnie w poniższej tabeli. Uwagi zweryfikowano względem ostatecznej wersji projektu dokumentu, wskazując, które z postulowanych rozwiązań zostały w nim ujęte, a które — ze względu na strategiczny charakter i zakres MPA — pozostają poza jego ramami.

Lp.	Zgłaszający / forma	Sektor / część dokumentu	Treść uwagi (syntetycznie)	Sposób uwzględnienia uwagi wraz z uzasadnieniem
I. Uwagi zgłoszone przez pierwszą osobę prywatną				
1	Osoba prywatna	Ramy czasowe wdrażania planu	Przyjęty horyzont czasowy Planu (2034 r.) uznano za zbyt długi. Postulat intensywnego wdrożenia założonych działań w najbliższych 3–4 latach (horyzont do 2030 r.).	Uwaga uwzględniona. Plan zachowuje horyzont docelowy 2034 r., przewiduje jednak mechanizm priorytetyzacji działań; kluczowe wiązki projektów (retencja, błękitno-zielona infrastruktura, ograniczanie skutków upałów) mają być realizowane w pierwszej kolejności, w perspektywie do 2030 r. Zapis wzmacnia koncentrację na działaniach najpilniejszych.
2	Osoba prywatna	Wdrażanie i finansowanie Planu	Postulat cyklicznej aktualizacji Planu do bieżącego zapotrzebowania i możliwości budżetowych miasta oraz sukcesywnego zwiększania środków na wdrażanie.	Uwaga uwzględniona kierunkowo. Plan zakłada monitoring i ewaluację postępu realizacji, co umożliwia jego okresową aktualizację stosownie do potrzeb i możliwości finansowych miasta. Poziom środków budżetowych pozostaje w gestii organów miasta (coroczne uchwały budżetowe, WPF); posiadanie aktualnego MPA zwiększa zdolność ubiegania się o środki zewnętrzne.
3	Osoba prywatna	Współpraca instytucjonalna / zarządzanie	Potrzeba zsynchronizowania działań Urzędu Miasta ze Starostwem Powiatowym w odniesieniu do ulic i budynków będących w gestii Powiatu, a położonych na terenie miasta — głównie w zakresie nasadzeń drzew.	Uwaga uwzględniona. W katalogu podmiotów współpracujących ujęto zarządców dróg, przystanków i nieruchomości nienależących do miasta. Na etapie wdrażania miasto będzie koordynować działania (w szczególności nasadzenia drzew i zacienianie ciągów pieszych) z Powiatem Sieradzkim jako zarządcą części dróg i obiektów położonych w granicach miasta.
4	Osoba prywatna	Dobór materiału roślinnego (Załącznik II)	Postulat uzupełnienia listy rekomendowanych gatunków drzew o sosnę („+ SOSNY”).	Uwaga uwzględniona częściowo. Sosnę można stosować pomocniczo na terenach o odpowiednich warunkach siedliskowych (grunty lekkie, przepuszczalne, tereny peryferyjne i otwarte). Gatunki iglaste mają jednak

Lp.	Zgłaszający / forma	Sektor / część dokumentu	Treść uwagi (syntetycznie)	Sposób uwzględnienia uwagi wraz z uzasadnieniem
				ograniczoną przydatność w gęstej, uszczelnionej zabudowie śródmiejskiej (wrażliwość na zasolenie i zanieczyszczenia). Ostateczny dobór gatunkowy każdorazowo uwzględnia warunki konkretnej lokalizacji oraz zalecenia architekta zieleni.
5	Osoba prywatna	Ochrona mieszkańców / miejsca schronienia przed upałem	Wskazanie budynku biblioteki jako miejsca czasowego schronienia przed upałem („nr biblioteki”).	Uwaga uwzględniona kierunkowo. Miejska Biblioteka Publiczna, jako instytucja kultury dysponująca ogólnodostępnymi pomieszczeniami, może zostać wykorzystana jako miejsce czasowego schronienia przed upałem (chłodna przestrzeń publiczna). Ostateczne wyznaczenie i oznakowanie takich obiektów nastąpi na etapie wdrażania Celów szczegółowych IV i V.
6	Osoba prywatna	Gospodarka wodna / edukacja	Zwrócenie uwagi na wzrost jednostkowego zużycia wody przy spadku liczby ludności oraz na potrzebę działań edukacyjnych ograniczających zużycie wody.	Uwaga uwzględniona. Obserwacja jest spójna z diagnozą Planu. Racjonalne gospodarowanie wodą, powtórne wykorzystanie wód opadowych oraz edukacja mieszkańców i przedsiębiorców ujęto w Celu szczegółowym I oraz w wiązce edukacyjno-partycypacyjnej (Cel szczegółowy VII).
7	Osoba prywatna	Retencja i błękitno-zielona infrastruktura	Podkreślenie szczególnej wagi działań z zakresu retencji, mikroretencji, parków kieszonkowych, ogrodów deszczowych, łąk kwietnych i nasadzeń drzew — z akcentem na pilność realizacji do 2030 r.	Uwaga uwzględniona. Zaznaczone działania stanowią rdzeń wiązek projektów w Celach szczegółowych I, III i IV i — zgodnie z uwagą dotyczącą ram czasowych — mają być traktowane priorytetowo w pierwszym okresie wdrażania Planu (do 2030 r.).
8	Osoba prywatna	Ocena ogólna projektu	Ocena całościowa: plan uznano za dobrze opracowany, trafiony i realistyczny.	Przyjęto do wiadomości. Pozytywna ocena nie wymaga zmian w dokumencie. Uwagę odnotowano jako potwierdzenie trafności przyjętej diagnozy, wizji, celów i katalogu działań adaptacyjnych.
II. Uwagi zgłoszone przez drugą osobę prywatną				
9	Osoba prywatna	Gospodarka wodna, retencja / ochrona grup wrażliwych (Cele I, IV, V)	Ukryte zbiorniki na deszczówkę i wychwyt wody w gruncie oraz trawnikach; poidła dla ludzi i zwierząt w parkach i centrum miasta; mikroretencja na terenach wspólnot (zbiorniki przydomowe/balkonowe i systemy zbierania wody); większa liczba i wyższy standard sanitariatów z myślą o dzieciach i seniorach.	Uwaga uwzględniona. Postulowane działania są już ujęte w projekcie. Mikroretencja, systemy zbierania i wykorzystania wód opadowych oraz wspieranie mikroretencji na terenach prywatnych i wspólnotowych znajdują się w Celu szczegółowym I; montaż poidłek i punktów dostępu do wody pitnej oraz zapewnienie sanitariatów w miejscach

Lp.	Zgłaszający / forma	Sektor / część dokumentu	Treść uwagi (syntetycznie)	Sposób uwzględnienia uwagi wraz z uzasadnieniem
				czasowego schronienia przed upałem — w Celach IV i V. Ogólny postulat zwiększenia liczby i standardu toalet publicznych w mieście wykracza poza zakres MPA (zadanie eksploatacyjne miasta), lecz kierunkowo wpisuje się w ochronę grup wrażliwych.
10	Osoba prywatna	Gospodarka wodna, retencja (Cele I, II)	Restytucja/odtworzenie cieków (Krasawna, Żeglina, Mesznik) wraz z siecią pośrednich zbiorników i stawów rezerwuarowych przechwytyjących deszczówkę bez szybkiego odpływu, mogących pełnić funkcje przyrodnicze (płazy) i rekreacyjne (lokalne łowiska).	Uwaga uwzględniona kierunkowo. Plan przewiduje zwiększanie retencji naturalnej, renaturyzację cieków i tworzenie stref ekotonowych oraz rozwój błękitno-zielonej infrastruktury (Cele I i II), co jest spójne z ideą spowalniania odpływu i odtwarzania zdolności retencyjnych zlewni. Budowa konkretnych zbiorników i stawów na wskazanych ciekach ma charakter inwestycyjno-projektowy, wymaga odrębnej dokumentacji oraz uzgodnień z PGW Wody Polskie i wykracza poza strategiczny poziom MPA.
11	Osoba prywatna	Błękitno-zielona infrastruktura, upały / MWC (Cele III, IV)	Tworzenie przestrzeni zacienionych (zadaszenia, żagle/markizy z tkanin, ściany kwietne, zielone dachy i elewacje, korony drzew liściastych i iglastych); ograniczenie nadmiernego, „ogławiającego” przycinania drzew i krzewów (dekapitacje, wycinanie odrostów) oraz zachowanie naturalnych kształtów koron ze względów przyrodniczych i bezpieczeństwa.	Uwaga uwzględniona. Tworzenie zacienionych miejsc odpoczynku, stosowanie pergoli, zieleni wertykalnej i zielonych ścian, zadaszeń oraz rozwój zieleni wysokiej i przydrożnych pasaży roślinnych ujęto w Celach III i IV. Postulat ograniczenia nadmiernego przycinania i ochrony naturalnych koron jest zgodny z kierunkiem ochrony istniejącego starodrzewu; szczegółowe zasady pielęgnacji zieleni należą do poziomu wykonawczego (standardy utrzymania zieleni miejskiej).
12	Osoba prywatna	Transport / organizacja ruchu (mitygacja)	Zakazy i reorganizacja ruchu samochodowego (m.in. ograniczenia wjazdu) na wybranych obszarach miasta.	Uwaga nieuwzględniona — poza zakresem MPA. Organizacja ruchu i ograniczenia wjazdu należą do polityki transportowej i ograniczania emisji (Plan Gospodarki Niskoemisyjnej, organizacja ruchu drogowego), a nie do adaptacji do zmian klimatu. Łagodzeniu skutków ruchu (upały, wpływ, hałas) służą natomiast ujęte w Planie zieleni przydrożna i rozszczelnianie nawierzchni.
13	Osoba prywatna	Zieleń miejska, różnorodność biologiczna (Cel III)	Ograniczenie intensywnego koszenia („depilacji”) traw i wycinania kwiatów jako siedlisk owadów zapylających; ograniczenie/zakaz oprysków oraz stosowania soli, kwasów i herbicydów; przy koniecznych zabiegach —	Uwaga uwzględniona. Działania te zostały wprost ujęte w projekcie. W Celu szczegółowym III przewidziano ograniczenie koszenia i tworzenie łąk miejskich oraz ograniczenie stosowania chemicznych

Lp.	Zgłaszający / forma	Sektor / część dokumentu	Treść uwagi (syntetycznie)	Sposób uwzględnienia uwagi wraz z uzasadnieniem
			informowanie z wyprzedzeniem o składzie, toksyczności i okresie rozpadu preparatów; promowanie wyższej zieleni i naturalnej wilgotności.	środków ochrony roślin na terenach zieleni i promowanie ekologicznych metod jej utrzymania; wprowadzono także wskaźnik monitoringu — udział terenów zieleni koszonych nie częściej niż dwa razy w roku. Szczegółowe wymogi proceduralne dotyczące ewentualnych oprysków wynikają z przepisów odrębnych.
14	Osoba prywatna	Transport, jakość powietrza, hałas (mitygacja / porządek publiczny)	Wyprowadzenie ruchu ciężkiego na obwodnicę; ograniczenie hałasu i pyłów komunikacyjnych; zakaz driftów i wyścigów samochodowych/motocyklowych oraz poruszania się pojazdów przekraczających dopuszczalne normy hałasu (cele operacyjne 6.1 i 6.2).	Uwaga uwzględniona częściowo. Ograniczaniu hałasu i zanieczyszczeń komunikacyjnych służyć ujęte w Planie przydrożne pasaże roślinne i zieleń wysoka. Zakazy driftów i wyścigów, egzekwowanie norm hałasu oraz organizacja ruchu (obwodnica) należą do przepisów porządkowych i polityki transportowej (kompetencje zarządcy ruchu, Policji i Straży Miejskiej) i wykraczają poza zakres MPA.
15	Osoba prywatna	Hałas, komfort życia, współpraca międzysamorządowa	Włączenie do MPA aktywnej ochrony przed hałasem impulsowym i komunikacyjnym; tworzenie „stref ciszy” i miejskich oaz zieleni; spójna współpraca samorządów na rzecz dobrostanu mieszkańców (estetyka, cisza, zieleń, wilgotność, komfort termiczny i sanitarny, bezpieczeństwo).	Uwaga uwzględniona częściowo. Idea „stref ciszy” i miejskich oaz zieleni jest spójna z rozwojem błękitno-zielonej infrastruktury oraz tworzeniem chłodnych, zacienionych przestrzeni publicznych (Cele III, IV), a współpraca międzyinstytucjonalna została ujęta jako zasada wdrażania Planu. Aktywna ochrona przed hałasem (np. ekrany akustyczne, egzekwowanie norm) jest przedmiotem programów ochrony środowiska przed hałasem i przepisów odrębnych, nie zaś MPA.
16	Osoba prywatna	Rozwój gospodarczy i społeczny (poza zakresem MPA)	Wsparcie grup młodzieżowych i seniorów w działalności gospodarczej (lokale, inkubatory, spółdzielnie socjalne, warsztaty) oraz edukacja rozwiązań budowlanych, komunikacyjnych i hydrologicznych; wykorzystanie lokalnych zasobów i wzornictwa regionu łódzkiego.	Uwaga nieuwzględniona wprost — poza zakresem MPA. Zagadnienie należy do polityki rozwoju gospodarczego i społecznego (Strategia Rozwoju Miasta, rynek pracy), a nie do adaptacji do zmian klimatu. MPA obejmuje natomiast edukację klimatyczną i partycypację mieszkańców (Cel VII) oraz ochronę grup wrażliwych, w tym seniorów i dzieci (Cel V), z którymi postulat częściowo koresponduje.

Zgłoszone uwagi miały charakter merytoryczny i konstruktywny. Znaczna część postulatów — zwłaszcza dotyczących retencji i mikroretencji, poidełek i punktów dostępu do wody, zacieniania przestrzeni publicznych, ograniczenia koszenia i chemicznych środków ochrony roślin oraz tworzenia łąk kwietnych — pokrywa się z rozwiązaniami już ujętymi w projekcie, co potwierdza trafność przyjętej diagnozy i katalogu działań. Uwagi wykraczające poza zakres i charakter Miejskiego Planu Adaptacji

(m.in. dotyczące organizacji i ograniczeń ruchu drogowego, egzekwowania norm hałasu czy instrumentów rozwoju gospodarczego) nie tracą waloru merytorycznego i powinny zostać wykorzystane przez właściwe jednostki oraz w ramach odrębnych dokumentów (Plan Gospodarki Niskoemisyjnej, programy ochrony przed hałasem, polityka transportowa i rozwojowa).

Podsumowanie procesu konsultacyjnego

Konsultacje społeczne projektu „Miejskiego Planu Adaptacji do zmian klimatu dla Miasta Sieradza” przeprowadzono zgodnie z wymogami art. 39–40 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko oraz art. 18a ust. 8 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska. Mieszkańcom oraz interesariuszom zapewniono dostęp do pełnej dokumentacji sprawy — w wersji papierowej w siedzibie Urzędu Miasta Sieradza oraz w wersji elektronicznej w Biuletynie Informacji Publicznej i na stronie internetowej Miasta — a także możliwość zgłaszania uwag w kilku równoległych formach: pisemnie, elektronicznie oraz ustnie do protokołu.

W wyznaczonym terminie do projektu dokumentu wpłynęły uwagi zgłoszone w formie pisemnej przez dwóch mieszkańców — osoby prywatne — obejmujące łącznie kilkanaście postulatów. Odnosiły się one w szczególności do horyzontu czasowego i tempa wdrażania Planu, gospodarki wodnej, retencji i mikroretencji, rozwoju zieleni i błękitno-zielonej infrastruktury, ochrony mieszkańców przed upałami, a także — częściowo — do organizacji ruchu, ochrony przed hałasem oraz rozwoju społeczno-gospodarczego. Wszystkie zgłoszenia poddano analizie merytorycznej i odniesiono się do nich indywidualnie w rozdziale „Uwagi i opinie zgłoszone w ramach konsultacji”.

W wyniku rozpatrzenia zgłoszonych uwag większość z nich uwzględniono w całości lub kierunkowo — w znacznej części potwierdzając, że postulowane rozwiązania są już zawarte w projekcie Planu (m.in. retencja i mikroretencja, poidelka i punkty dostępu do wody, zacienianie przestrzeni publicznych, ograniczenie koszenia i stosowania chemicznych środków ochrony roślin, tworzenie łąk kwietnych i miejsc schronienia przed upałem). Część uwag uwzględniono częściowo, a kilka — dotyczących organizacji i ograniczeń ruchu drogowego, egzekwowania norm hałasu oraz instrumentów rozwoju gospodarczego i społecznego — pozostawiono poza zakresem dokumentu, wskazując właściwe dla nich narzędzia i dokumenty. Wprowadzone modyfikacje miały charakter uzupełniający i doprecyzowujący oraz nie naruszyły przyjętej wizji, celów ani katalogu działań adaptacyjnych.

Na podstawie przebiegu oraz wyników konsultacji społecznych sformułowano następujące wnioski:

- proces konsultacyjny został przeprowadzony w sposób zapewniający realizację zasady udziału społeczeństwa w opracowywaniu dokumentów strategicznych; nie stwierdzono okoliczności uzasadniających powtórzenie procedury konsultacyjnej;
- zagadnienia najczęściej podnoszone przez mieszkańców — retencja i gospodarowanie wodami opadowymi, kondycja i sposób utrzymania zieleni miejskiej, zacienianie i ochrona przed upałami oraz komfort życia — są zbieżne z wynikami diagnozy zawartej w projekcie dokumentu, co potwierdza trafność zidentyfikowanych sektorów wrażliwych i zaproponowanych kierunków działań adaptacyjnych;
- znaczna część zgłoszonych postulatów znajduje już odzwierciedlenie w projekcie Planu, co wskazuje na potrzebę czytelnego komunikowania zakresu dokumentu oraz wzajemnej relacji MPA i dokumentów branżowych (Plan Gospodarki Niskoemisyjnej, programy ochrony środowiska, dokumentacja hydrologiczna i inwestycyjna);

- potwierdzono zasadność skoncentrowania realizacji kluczowych wiązek projektów w pierwszym okresie wdrażania Planu (do 2030 r.), przy zachowaniu horyzontu docelowego do 2034 r. oraz mechanizmu okresowej aktualizacji Planu;
- wskazano potrzebę koordynacji działań adaptacyjnych z zarządcami dróg i nieruchomości nienależących do miasta, w tym z Powiatem Sieradzkim, oraz współpracy międzysamorządowej na rzecz dobrostanu mieszkańców;
- uwagi wykraczające poza zakres Miejskiego Planu Adaptacji nie tracą waloru merytorycznego i powinny zostać wykorzystane przez właściwe jednostki na etapie planowania inwestycji, organizacji ruchu, ochrony przed hałasem oraz rozwoju społeczno-gospodarczego;
- działania informacyjne i edukacyjne w zakresie zmian klimatu, retencji i racjonalnego gospodarowania wodą należy traktować jako trwały element wdrażania Planu, warunkujący skuteczność rozwiązań adaptacyjnych zależnych od postaw i zaangażowania mieszkańców;
- rekomenduje się kontynuowanie dialogu z mieszkańcami i interesariuszami na etapie wdrażania, monitorowania i ewaluacji Miejskiego Planu Adaptacji, w tym cykliczne informowanie o postępach realizacji zaplanowanych działań.

Przeprowadzone konsultacje społeczne potwierdziły zainteresowanie mieszkańców problematyką adaptacji do zmian klimatu oraz pozwoliły na weryfikację i doprecyzowanie treści projektu dokumentu. Zgłoszone uwagi i opinie stanowią wartościowy materiał odniesienia zarówno dla ostatecznej wersji „Miejskiego Planu Adaptacji do zmian klimatu dla Miasta Sieradza”, jak i dla dalszych prac planistycznych oraz inwestycyjnych prowadzonych przez Miasto. Niniejszy raport podlega podaniu do publicznej wiadomości w Biuletynie Informacji Publicznej oraz na stronie internetowej Miasta Sieradza.